

望花区塔峪镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF TAYU

(2021—2035年)

【草案公示】



望花区塔峪镇人民政府

2024. 11

前言

建立“多规合一”的国土空间规划是党中央、国务院作出的重要部署。为提高塔峪镇城乡空间管控和治理能力，促进镇域经济社会的可持续发展，特编制《塔峪镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。规划期限为2021至2035年，近期到2025年，远期到2035年。规划范围为塔峪镇行政辖区内全部国土空间，面积52.39平方公里。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大精神，落实《抚顺市国土空间总体规划》的要求，是对塔峪镇行政范围内国土空间保护、开发、利用、修复进行的总体安排和综合部署。

《规划》现已形成草案，依法进行公示，充分听取各方意见和建议，公示时间30天。

塔峪镇概况



镇域国土总面积
52.39平方公里

占望花国土总面积
52.69%



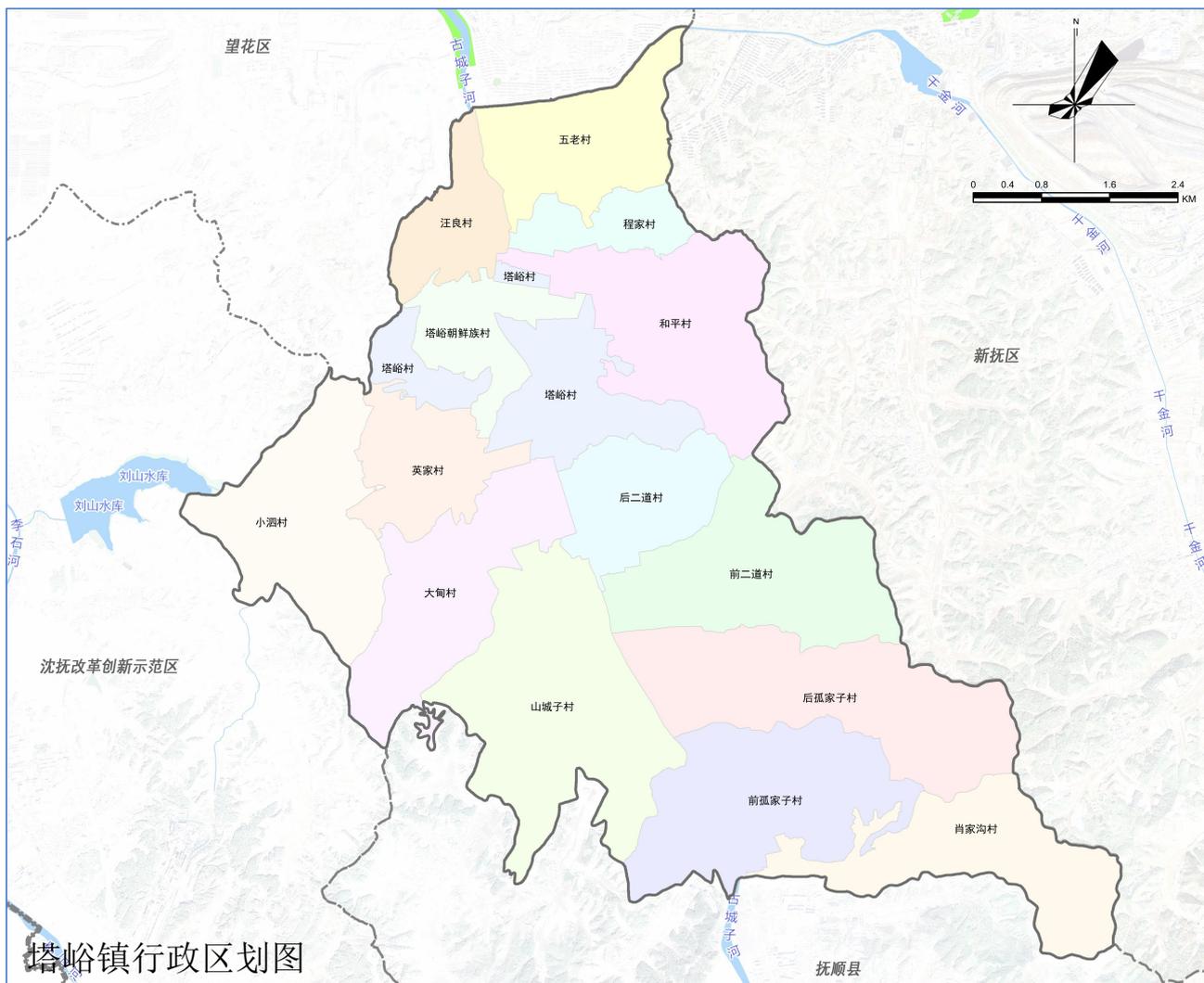
七普常住总人口
11794人

常住人口城镇化率
28.81%



2023年地区生产总值
26.52亿元

塔峪镇位于望花区南部，是望花区唯一的乡镇，是乡村与市区的过渡区，辖15个行政村。



目录

01 目标引导，明确发展定位

02 底线思维，统筹全域格局

03 农业为本，保障粮食安全

04 绿色为底，筑牢生态屏障

05 城乡统筹，构建镇村格局

06 加强保障，完善支撑体系

07 优化空间，建设镇中心区

08 精准实施，保障规划传导



1.1 战略定位

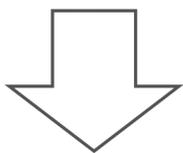
城乡融合发展示范镇

现代农业示范镇

1.2 发展目标

2025

产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；农业产业格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；各级体系初步建立。



2035

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



2.2 国土空间总体格局

构建“一心两轴，一廊三区”的国土空间总体格局

“一心”

依托镇政府及周边，形成综合服务核心

“两轴”

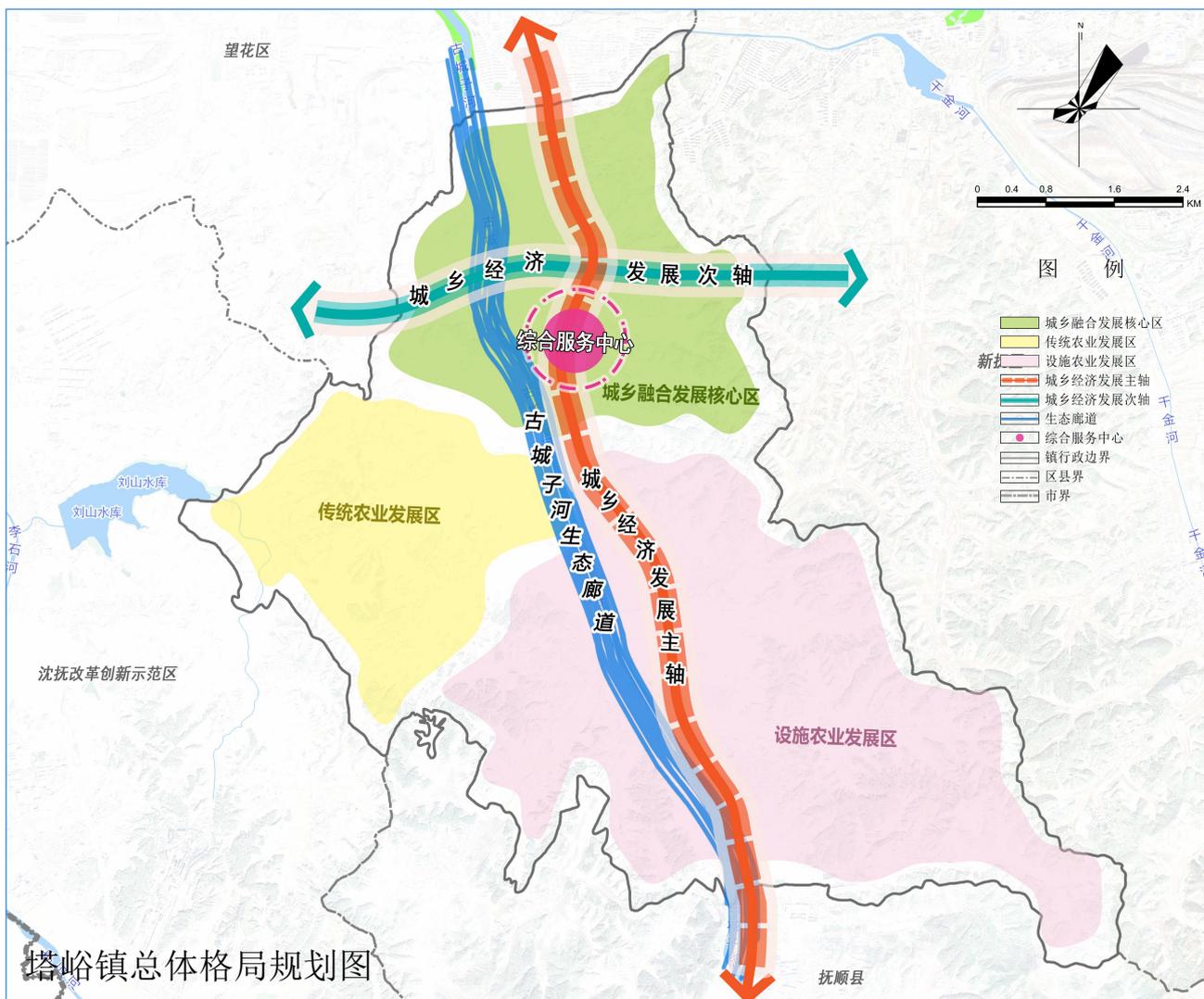
依托沈环线、碾三线，形成城乡经济发展轴

“一廊”

以水为脉，沿古城子河道搭建生态廊道

“三区”

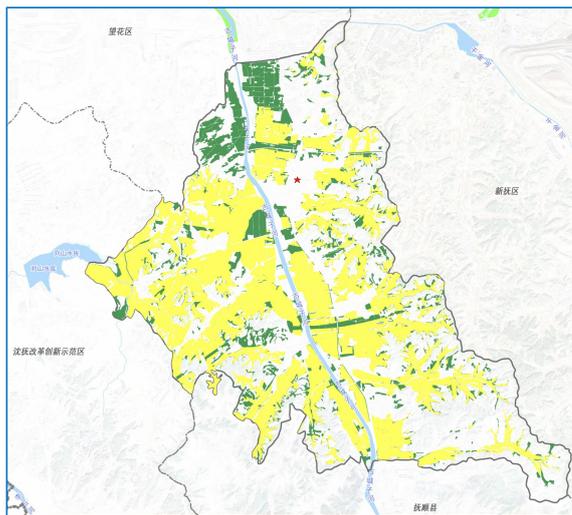
城乡融合发展区、传统农业发展区、设施农业发展区



2.1 底线约束

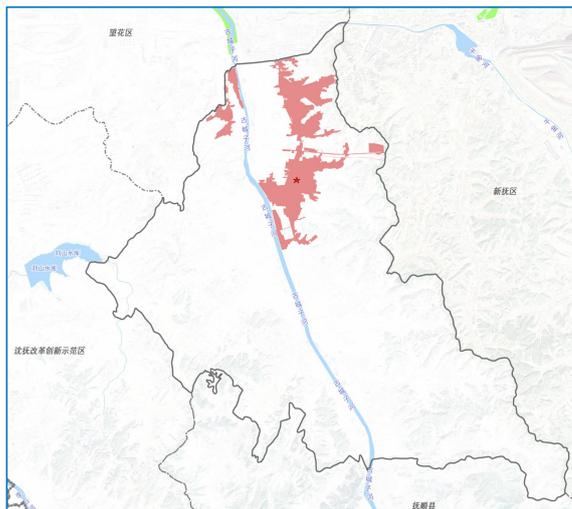
严格落实耕地和永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，依据现有耕地和永久基本农田数据成果，规划至2035年，塔峪镇耕地面积不低于3.81万亩，永久基本农田保护面积2.98万亩。



严格落实城镇开发边界

严格落实上级下达的城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。依据现有城镇开发边界数据成果，规划至2035年，塔峪镇城镇开发边界面积324.30公顷。



3 耕地保护与利用

落实最严格的耕地保护制度

严格保护耕地是保护、提高粮食综合生产能力的前提，要实行最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全。保护、提高粮食综合生产能力，必须以稳定一定数量的耕地为保障。耕地是人类获取食物的重要基地，维护耕地数量与质量对农业可持续发展至关重要。

严守永久基本农田保护红线

严守永久基本农田保护红线；
推动形成管理有序的永久基本农田保护格局；
严格管控非农建设占用永久基本农田。

提高耕地利用效率

通过高标准农田建设提高土地利用率，优化产业结构和种植结构，加快本地经济发展，增加村民收入，提高生活水平。



4 林地、湿地、水资源保护



▶▶ **林地**：严格限制林地转为建设用地、林地转为其它农用地，对宜林地进行造林。

▶▶ **湿地**：确保湿地面积不减少，维护湿地的生态功能，保护湿地的生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平。



▶▶ **水资源**：严格总量控制，加强水源保护、源头治污、水库清淤，城乡环境整治，严控污水达标排放，提高再生水利用率。



5.1 镇村体系

镇 中 心 区

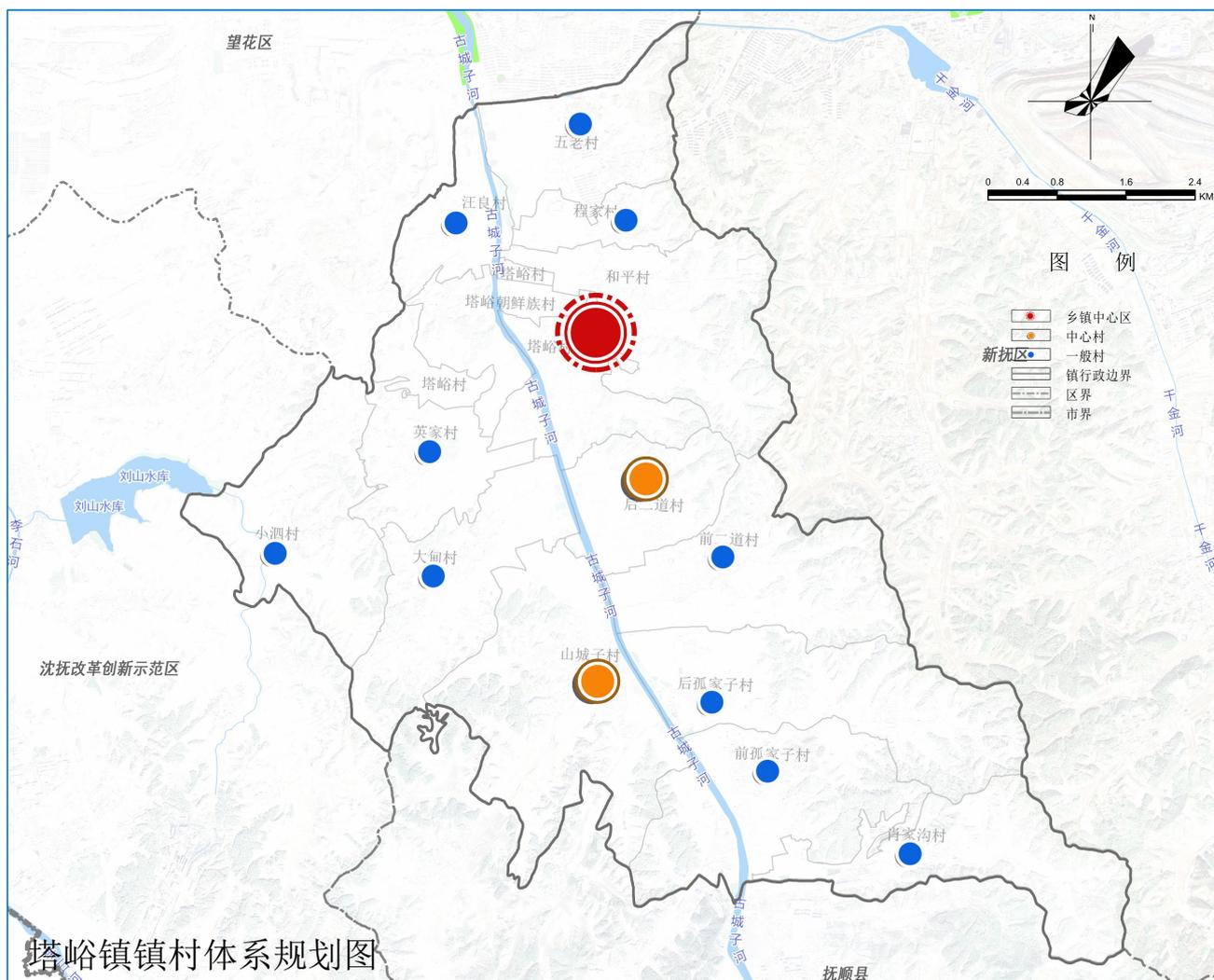
以镇中心区为核心，推动城镇发展，为全镇提供公共服务，包括塔峪村、塔鲜村、和平村。

中 心 村

结合现状村庄建设规模、人口、地理位置、交通条件和未来发展潜力，规划中心村为后二道村、山城子村。

一 般 村

一般行政村包括汪良村、程家村、五老村、小泗村、英家村、大甸子村、后孤家子村、前二道村、前孤家子村、肖家沟村。



5.2 产业发展策略

农业为核心，工业为支撑，农旅为特色

5.3 产业发展策略

第一产业

规模化、机械化、
品牌化发展优势产业
--设施农业。



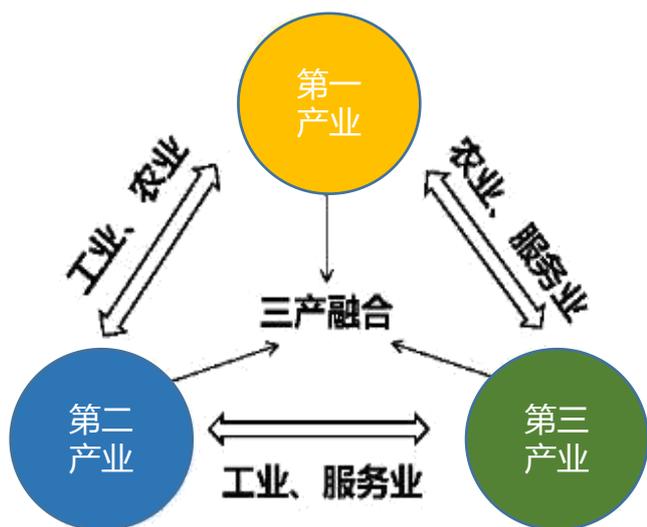
第二产业

吸引望花经济开
发区外溢产业，同时
发展特色农产品精深
加工业，促进一二三
产融合。



第三产业

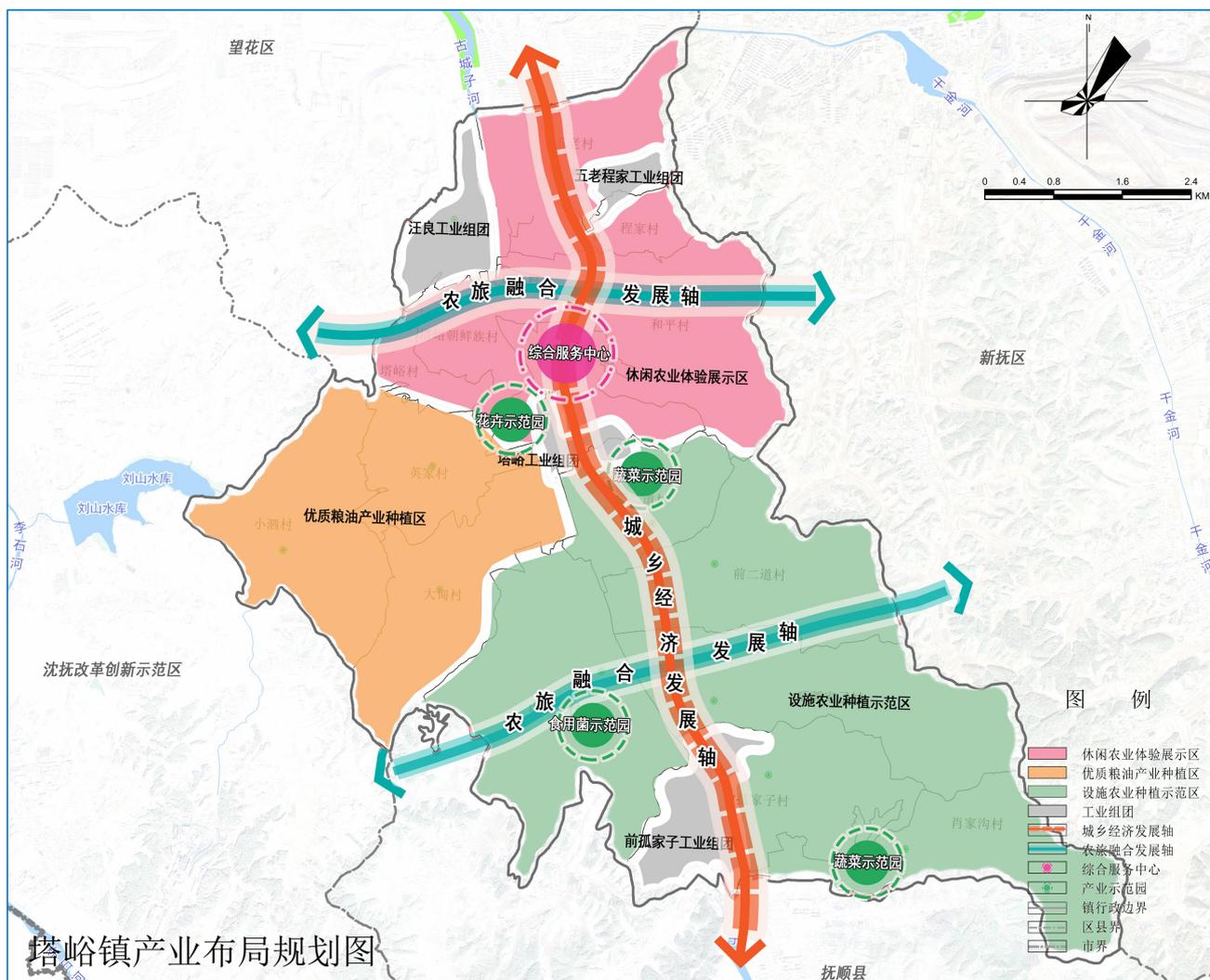
构建以生态农旅
休闲游、技术培训为
主体的产业体系，农
旅结合，一三产联动
发展。



5.4 产业空间布局

“一心三轴，四区多点”

- » **综合服务中心：**为产业发展提供综合服务。
- » **城乡经济发展轴：**依托便利交通条件，强化产业片区联系。
- » **农旅融合发展轴：**依托区位优势、便利交通条件，沿线发展休闲农业。
- » **四区：**优质粮油产业种植区、休闲农业体验发展区、设施农业种植示范区、四个工业组团
- » **多点：**蔬菜示范园、食用菌示范园、花卉示范园等。



5.5 历史文化保护

全镇共计文物保护单位3处、不可移动文物16处。

| 序号 | 名称 | 类别 | 级别 |
|----|----------|--------|---------------|
| 1 | 前孤家子烽火台 | 文物保护单位 | 省级 |
| 2 | 小拉古峪烽火台 | | |
| 3 | 塔鲜烽火台 | | |
| 4 | 汪良清庙遗址 | 不可移动文物 | 尚未核定公布为文物保护单位 |
| 5 | 英家墓地 | | |
| 6 | 小拉古峪庙址 | | |
| 7 | 小拉古峪遗址 | | |
| 8 | 刘地沟遗址 | | |
| 9 | 官家沟遗址 | | |
| 10 | 小西沟遗址 | | |
| 11 | 山城子战壕 | | |
| 12 | 塔鲜遗址 | | |
| 13 | 台子山城堡址 | | |
| 14 | 前孤家子东山遗址 | | |
| 15 | 前孤家子战壕 | | |
| 16 | 前孤家子炮台 | | |
| 17 | 前孤家子北山遗址 | | |
| 18 | 后二道遗址 | | |
| 19 | 塔峪东山遗址 | | |

落实文物部门确定的保护范围及建设控制地带，进行勘界定碑保护。严格按照相关要求严格保护，在文物保护单位保护范围和建设控制地带内不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。



6.1 城乡公共服务设施规划

统筹镇村公共服务设施资源配置，结合城乡社区生活圈体系，构建“镇中心区-中心村-一般村”三级公服设施等级。

| 设施类型 | 设施名称 | 等级 | | |
|------|---------------|------|-----|-----|
| | | 镇中心区 | 中心村 | 一般村 |
| 行政管理 | 镇政府 | ● | - | - |
| | 村委会（含村务室） | - | ● | ● |
| 医疗卫生 | 镇卫生院（含门诊） | ● | - | - |
| | 村卫生室 | - | ● | ● |
| 社会福利 | 养老院 | ● | - | - |
| | 老年活动室 | - | ● | ● |
| | 老年人日间照料中心 | ● | ● | - |
| | 村级幸福院 | - | ● | - |
| 终身教育 | 初中 | ● | - | - |
| | 小学 | ● | - | - |
| | 幼儿园 | ● | - | - |
| 文化活动 | 镇文化活动中心（含文化站） | ● | - | - |
| | 镇文化广场 | ● | - | - |
| | 文化活动室 | - | ● | ● |
| | 农家书屋 | - | ● | ● |
| | 特色民俗活动点 | - | - | - |
| 体育健身 | 多功能运动场地 | ● | - | - |
| | 室外综合健身场地 | ● | - | - |
| | 健身广场 | - | ● | ● |
| 商业服务 | 菜市场 | ● | - | - |
| | 银行营业网点 | ● | - | - |
| | 邮政营业场所 | ● | - | - |
| | 商业网点 | ● | - | - |
| | 便民农家店 | - | ● | ● |
| | 金融电信服务点 | - | ● | - |
| 其他 | 快递投放点 | ● | ● | ● |
| | 就业服务中心 | ● | - | - |
| | 农产品物流配送点 | - | ● | - |



镇中心区公共服务设施布局策略



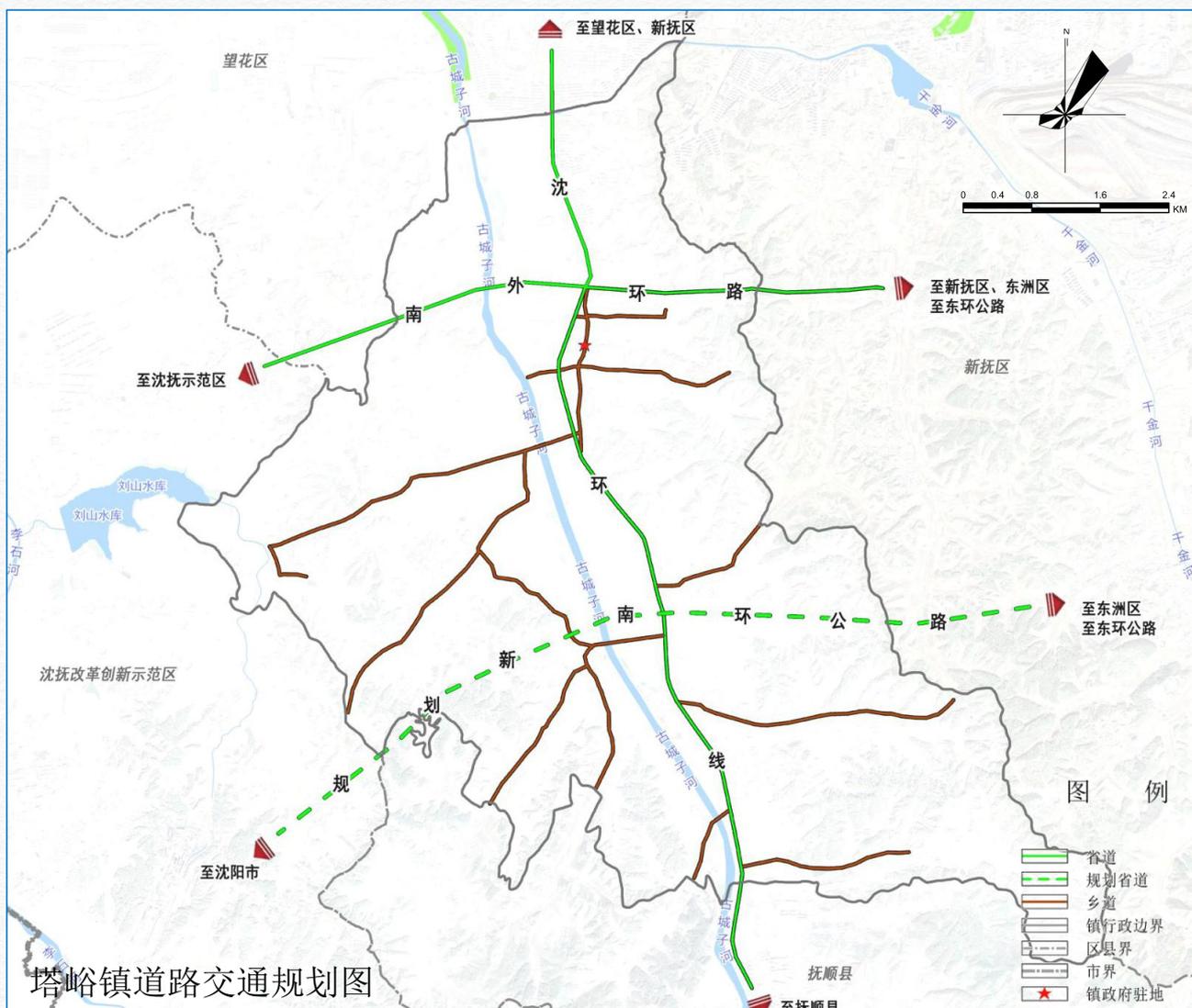
6.2 镇域交通体系

✓ 交通网络组织

构建“两横一纵”干线公路网络格局。两横：南外环路、规划新南环公路；一纵：S106（沈环线）。规划配合修建新南环公路；对干线公路拓宽改造提质升级，全面提高干线公路保障能力。

✓ 内部交通联系

完善镇村间的道路联系，加快农村公路的维修改造、新改建、通达工程、乘降亭等建设项目，拓展农村公路的通达深度，完善农村公路网络。



6.3 基础设施规划



镇中心区及五老村、汪良村、程家村供水水源由望花区市政给水管线接入。镇域其他村庄完善集中供水设施，达不到饮用水标准的水源，增加净化设施。



镇中心区、五老村、汪良村、程家村污水排入望花区市政污水管线。镇中心区周边村庄生活污水根据实际情况就近排入城镇污水管网系统，其他村庄地区根据实际情况采用一体化污水处理设施或户用污水处理设施，



规划保留66kV塔峪变电站。高压电力线根据等级留出高压走廊。镇中心区及各村庄逐步将电力线路进行调整建设，拆除现状乱接乱建、跨越房屋的电力线路，消除安全隐患。



规划保留镇中心区现状邮政支局，各中心村可根据需要设置邮政代办所等基层网点。在镇中心区规划一座电信局（中国移动、中国电信、中国联通共同建设）。各村庄依据电信户数设置电信光接点。推进5G基站建设，稳步提高5G网络覆盖率。



五老村、汪良村、程家村气源由城市燃气管线接入。燃气管线途径塔峪镇中心区后沿沈环线东侧敷设，沈环线东、西两侧村庄规划接入燃气，管道敷设不到的村庄规划以石油液化气建设作为能源建设的突破口，大力推荐村民使用清洁能源。



全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，对现有生活垃圾收集点、转运站进行升级改造，实现可回收物 and 各类其他垃圾分类收集、分类计量及分类中转。全镇域生活垃圾经分类收集后，运至抚顺垃圾焚烧厂进行焚烧处理。

6.4 综合防灾减灾

① 地质灾害防治体系

采取群测群防、预警防治为主要手段，建设符合塔峪特点的地质灾害防治运行机制和防灾预警体系。加强地质灾害隐患点普查和监测，完善突发性地质灾害应急处置预案，成立地质灾害应急反应机构和引起反应队伍，建立镇、村二级地质灾害群测群防网络，落实监测责任制。

② 防洪排涝体系

塔峪镇中心区古城子河段防洪标准达到20-30年一遇，重要村屯防洪标准为10-20年一遇。坚持防洪设施建设与生态环境保护、城乡建设相结合，顺应自然，实现人水和谐共处。

规划山洪防治设计标准采用20年一遇设计，50年一遇校核。修建截洪沟和挡土墙，逐级拦截洪水和泥沙，减少山洪危害。

③ 防震减灾体系

提升地震灾害防御水平，全镇地震基本烈度VI度设防。提升地震监测预警能力。加强地震监测基础设施和地震预警台网建设。

④ 消防安全体系

建设适应新时代要求的消防救援体系。建立健全消防安全保障体系，确保城乡建设和人民生命财产安全。

规划在镇政府内建设一座乡镇志愿消防队，建设小型消防站。并按照消防站装备要求，配备必要的设备和器材车辆。结合农村规划建设，同步规划、同步建设乡村消防工程设施。农村根据人口规模，配置农村消防点，原则上每个行政村都设置消防点，建设村庄志愿消防队，并配置相应的消防装备。

7 优化中心城区布局

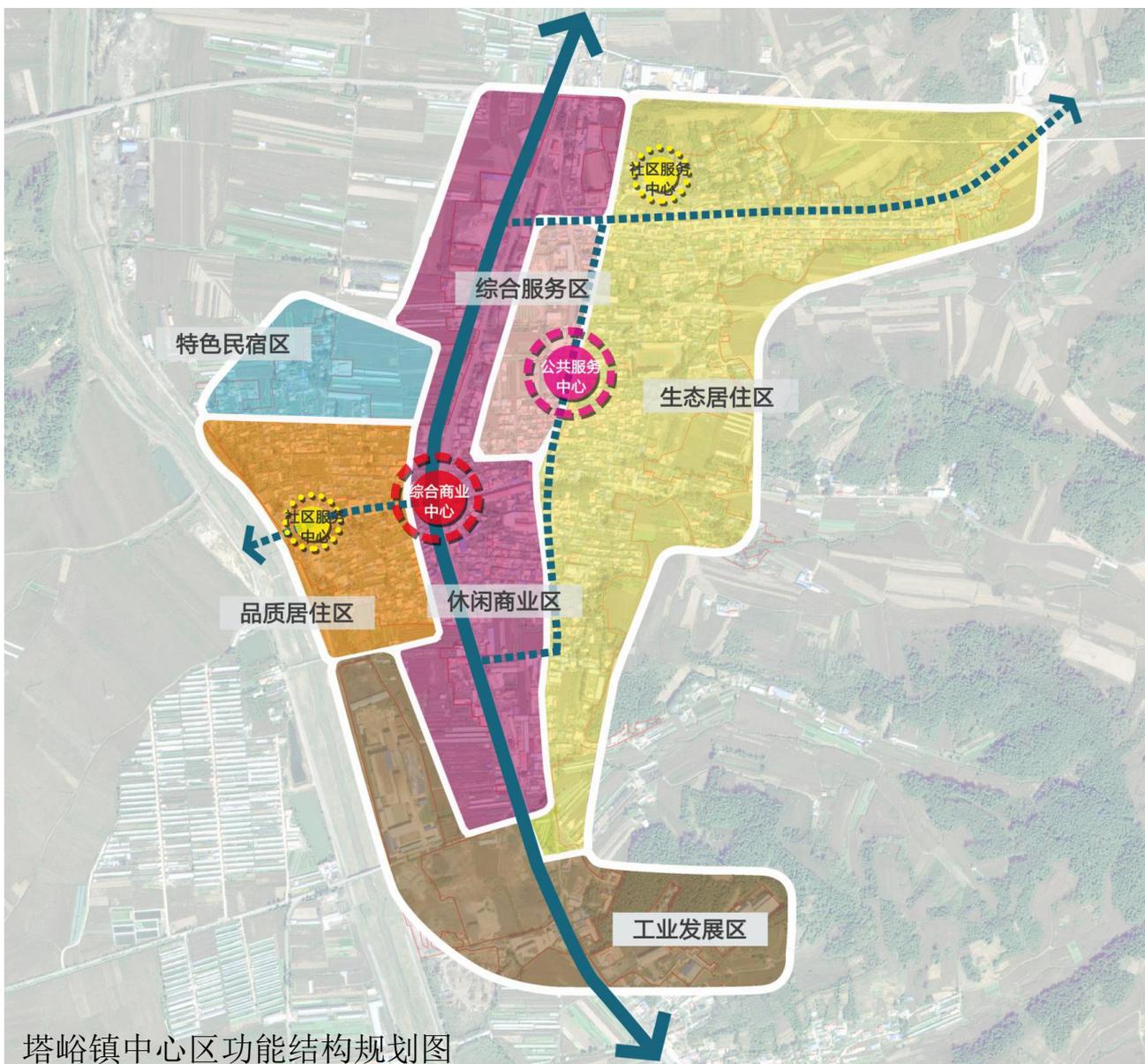
结合镇中心区地形地貌、自然环境和用地现状，合理规划城镇主要功能，形成“**一轴三带六区多点**”的空间结构。

一轴：镇区综合产业发展轴

三带：依托塔鲜线、碾和线、府前线形成三条经济发展带

六区：生态居住区、品质居住区、特色民宿区、综合服务区、工业发展区、休闲商业区

多点：公共服务中心、综合商业中心、社区服务中心



塔峪镇中心区功能结构规划图

8.1 规划传导

落实“五级三类”的国土空间规划体系

在国家、省、市、县国土空间规划的基础上，落实“**乡镇级**”国土空间规划，和“**总体规划、详细规划、专项规划**”有效衔接，实现“**五级三类**”规划体系上下统筹、有效衔接。

乡镇国土空间规划内容

落实县级国空对乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施、公共安全设施**。

乡镇国土空间规划对详细规划的指引

乡镇国土空间规划明确**约束性指标**，下位规划不得违背乡镇国土空间规划的**强制性内容**。乡镇国土空间规划可指引如下规划内容：城镇开发边界内划分**详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。

8.2 规划实施

强化组织领导

宣传与社会
监督

建设专业人才
队伍

健全土地利用空间管
控和治理相关政策

建立国土信息平台
与检测预警机制